



NARZĘDZIA KONTROLNE GOSPODARKI ODPADAMI

dr inż. Ewa J. Lipińska

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska

Ekspert Narodowego Centrum Badań i Rozwoju

Ekspert Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości

Rzeszów, 2013

STRUKTURA WYKÚADU

PODSTAWY PRAWNE

OBOWI ZEK Ę KONIECZNO Ę MODA?

INSTALACJE DO RECYKLINGU NA PODKARPACIU

DZIAÚANIA KONTROLNE IO

ZAWIADOMIENIE O KONTROLI

UPOWA NIENIE DO KONTROLI

CZAS TRWANIA KONTROLI

SPRZECIW PRZEDSI BIORCY

PRZYGOTOWANIE PRZEDSI BIORCY

UREGULOWANIA PRAWNE RECYKLINGU ODPADÓW

- Ustawa o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz.21)
- Ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607, z późn. zm.)
- Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.)
- Ustawa o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180 poz. 1495 z późn. zm.)
- Ustawa o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Nr 25, poz. 202 z późn. zm.)
- Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.)

RECYKLING

ODZYSK

• odpady są ponownie przetwarzane
na produkty, materiały lub substancje
wykorzystywane
w pierwotnym celu lub w innych celach

RECYKLING

obejmuje to
ponowne przetwarzanie materiału organicznego
• **recykling organiczny** •

nie obejmuje odzysku energii
i ponownego przetwarzania na materiały,
które mają być wykorzystane jako paliwa
lub do celów wypełniania wyrobisk

OCHRONA RODOWISKA

PRZETWARZAJĄC SUROWCE WTÓRNE

**ograniczamy wykorzystanie
surowców pierwotnych**

CHRONIMY ZASOBY NATURALNE

OCHRONA RODOWISKA

ODZYSKIWANIE i PRZETWARZANIE

• redukuje ilo odpadów •

tym samym ilo miejsca na składowiskach

OCHRONA RODOWISKA

Wreszcie!

WYKORZYSTANIE

**surowców i dystrybucji energii,
jest elementem**

oszczędnego gospodarowania energi

MAKSYMALIZACJA PONOWNEGO WYKORZYSTANIA



**podstawowa zasada recyklingu
tych samych odpadów,**

**przy najmniejszym nakładzie
surowcowym i energetycznym
potrzebnym do ich przetworzenia**

RECYKLING

OBOWI ZEK?

KONIECZNO ?

MODA ?

OBOWI ZEK?

Zbiór norm (nakazów i zakazów),
których stosowanie jest przedmiotem ludzkiej
odpowiedzialno ci;
w zale no ci od rodzaju norm rozró nia si
o. **moralny, prawny, rodzicielski, zawodowy itp.;**
Podstawowa kategoria etyki (moralno ci),
to sama z poj ciem **POWINNO CI**
Ę dzi wywodzi si on z zasady
ZRÓWNOWA ONEGO ROZWOJU

Bez w tpienia
NIE úATWO DZI
ZACHOWA RÓWNOWAG !

Wymaga to wysiúków,
które przypominaj onglerk :

ZBYT WIELE ZADA !

ZBYT WIELE NAPI !

ZBYT WIELE OBOWI ZKÓW!

OSOBY AMBITNE

Dziś na pierwszym miejscu praca to **RECYKLING**,

która wydaje się o tyle

WA NIJSZA!

NAGL CA!

OBIECUJ CA!

KONIECZNO

WNIOSEK

wypływa z danego **faktu**.

Jeśli **fakt** ma zaistnieć ,
to **zaistnieć** (koniecznie) musi ten
FAKT być **WNIOSKIEM**

BYT KONIECZNY

W odróżnieniu od bytu przygodnego

• byt niepodlegający przyczynom

oraz taki, który nie może nie istnieć

(analogicznie:

byt przygodny istnieje nie musi • ale może)

BYT KONIECZNY

CZAS

nie dotyczy bytu koniecznego,

nie mo na powiedzie

o jego pocz tku lub ko cu

È zakâda si ,

e byt konieczny mo e by tylko jeden

**WY SZA KONIECZNO Ę
STAN WY SZEJ KONIECZNO CI**

PRAWO, DZIAÚANIE

naruszaj ce jakie dobro,

podj te w celu

uchylenia bezpo redniego niebezpiecze stwa

gro cego innemu dobru,

a dobro po wi cone

nie przedstawia wi kszej warto ci

ni DOBRO RATOWANE

MODA

POWSZECHNIE PRZYJĘTY ZWYCZAJ
(dotyczy cy zwłaszcza stylu zachowania itp.),
ulegaj cy cz stym zmianom

Jeden z gównych regulatorów zachowania si
jednostek w społecze stwach nowoczesnych

Uleganie modzie jest zarówno przejawem
konformizmu w stosunku do wybranych grup,
jak i ch ci wyró nienia si z tûmu

KONFORMIZM

ZMIANA ZACHOWANIA

na skutek rzeczywistego lub wyobrażonego
wpływu innych ludzi

W wielu sytuacjach życiowych
ludzie nie wiedzą, jak reagować albo co myśleć ;
w zdefiniowaniu sytuacji pomaga pytanie
innych i obserwacja ich zachowania
• jest to informacyjny wpływ społeczny,
a nie brak krytycyzmu !

INFORMACYJNY WPŹYW SPOŹECZNY

WPŹYW INNYCH LUDZI,

ktŹry prowadzi nas do konformizmu,

poniewa

spozrzegamy te osoby jako rŹdŹ informacji,

daj ce wskazŹwki dla naszego zachowania;

DOSTOSOWUJEMY SI , poniewa wierzymy,

e cudza interpretacja niejasnej sytuacji

jest bardziej poprawna ni nasza

INSTALACJE RECYKLINGU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

- Instalacje regeneracji olejów przepracowanych,
- Instalacje do recyklingu odpadów z papieru i tektury oraz odpadów opakowaniowych z papieru i tektury,
- Instalacje do recyklingu zużytych opon i cieru [gumowego,
- Instalacje do recyklingu odpadów metali,
- Instalacje do recyklingu odpadów szkła,
- Instalacje do recyklingu odpadów drewnianych,
- Instalacje do recyklingu odpadów tworzyw sztucznych i odpadów opakowaniowych z tworzyw [sztucznych

Instalacja regeneracji olejów przepracowanych w Rafinerii Nafty Jedlicze S.A



Fragment linii produkcyjnej opakowa szklanych w O-I Produkcja Polska S.A. w Jarosławiu



Instalacja do recyklingu tworzyw sztucznych w PPHU BERGPET Sp. z o.o. w Pustkowie



DZIAŁALNO KONTROLNA

Instalacje do recyklingu odpadów
s pod staû kontrol inspekcji ochrony rodowiska

Kontrole stwierdziû

zaniedbania eksploatacyjne

i uchybienia w nienaruszaniu prawa ochrony rodowiska,
które na bie co byû usuwane przez podmioty

Najwi kszy **problem** stanowi dotrzymanie
dopuszczalnego **poziomu haûasu**

DZIAŁALNO KONTROLNA

Ustawa o Inspekcji Ochrony środowiska
(Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.)

Kontrola przestrzegania:

- ✓ **przepisów** o ochronie środowiska i racjonalnym użytkowaniu zasobów przyrody
- ✓ **decyzji** ustalających warunki korzystania ze środowiska
- ✓ **oraz zakresu, częstotliwości i sposobu** prowadzenia pomiarów wielkości emisji

DZIAŁALNOŚĆ KONTROLNA

- ” Kontrola eksploatacji instalacji i urządzeń chroni środowisko przed zanieczyszczeniem.
- ” Udział w przekazywaniu do użytku obiektów lub instalacji realizowanych jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko
- ” Podejmowanie decyzji wstrzymujących działalność prowadzoną z naruszeniem wymagań związanych z ochroną środowiska lub naruszeniem warunków korzystania ze środowiska

NOWE ZADANIE KONTROLNE

**Sprawdzenie realizacji obowiazku
wynikajacego
z ustawy o utrzymaniu czystosci i porzadku w gminach,
dotyczacego
osiagnicia poziomow recyklingu
i przygotowania do ponownego uzycia
frakcji odpadow komunalnych
w postaci papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkla.**

KONTROLA

” Główny Inspektor Ochrony środowiska

” Wojewoda przy pomocy

wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska

jako kierownika wojewódzkiej
inspekcji ochrony środowiska,

wchodzącej w skład zespolonej
administracji wojewódzkiej

oraz upoważnieni przez nich pracownicy
inspekcji ochrony środowiska

KONTROLA

ROCZNY PLAN KONTROLI, uwzgl dnia mi dzy innymi:

- “ **wielko podmiotów gospodarczych**
- “ **ich zakres oddziaływania na środowisko,**
- “ **sygnały napływające od jednostek samorządu terytorialnego i społeczności lokalnych**

KONTROLA ZAWIADOMIENIE

Art.79. ustawy o swobodzie działalno ci gospodarczej
(Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z po n. zm.)

**organ kontroli zawiadamia przedsi biorc
o zamiarze wszcz cia kontroli**

Kontrola wszczyna si nie wcze niej ni :

”

po upływie 7 dni

”

i nie po niej ni przed upływem 30 dni

od dnia dor czenia zawiadomienia

Nie dotrzymanie tego terminu powoduje,

e jej wszcz cie wymaga ponownego zawiadomienia.

KONTROLA ZAWIADOMIENIE

Zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli **nie dokonuje się**, gdy:

„

przeprowadzenie kontroli jest **uzasadnione** bezpodległym zagrożeniem życia, zdrowia lub środowiska naturalnego

„

przedsiębiorca **nie ma adresu** zamieszkania lub adresu siedziby lub doręczanie pism na podane adresy byłoby bezskuteczne lub utrudnione

Uzasadnienie przyczyny **braku zawiadomienia** o zamiarze wszczęcia kontroli umieszcza się w **książce kontroli i protokole kontroli**

KONTROLA ZAWIADOMIENIE

Zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli
zawiera:

- „ oznaczenie organu
- „ **dat i miejsce wystawienia**
- „ **oznaczenie przedsiębiorcy**
- „ zakres kontroli
- „ **podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia**

KONTROLA

UPOWA NIENIE

Czynności kontrolne mogą być wykonywane
po okazaniu przedsiębiorcy
albo osobie przez niego upoważnionej
legitymacji służbowej
oraz po doręczeniu
upoważnienia do przeprowadzenia kontroli,
chyba że przepisy szczególne przewidują
możliwość podjęcia kontroli po okazaniu
legitymacji

KONTROLA UPOWA NIENIE

Podjęcie czynności kontrolnych
po okazaniu legitymacji służbowej,
na podstawie przepisów szczególnych,
może dotyczyć jedynie przypadków,
gdy przeprowadzenie kontroli
jest uzasadnione bezpodległym zagrożeniem życia,
zdrowia lub środowiska naturalnego
Zmiana osób upoważnionych do wykonania kontroli,
zakresu przedmiotowego kontroli
oraz miejsca wykonywania czynności kontrolnych
wymaga dorazowo wydania
odrębnego upoważnienia

KONTROLA

CZAS TRWANIA KONTROLI

Art. 81 - **przewodniczący** jest obowiązany

- „ **przewodzi i przechowuje w swojej siedzibie**
- „ **książkę kontroli**
- „ **oraz upoważnienia**
- „ **i protokoły kontroli**

Książka kontroli:

- „ **może mieć formę zbioru dokumentów**
- „ **służącej przewodniczącemu do dokumentowania liczby i czasu trwania kontroli jego działalności**

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Nie mo na równocze **nie**
podejmowa i **prowadzi** wi cej
ni **jednej kontroli** działają ci przedsi biorcy

Nie dotyczy to **sytuacji**,
gdy przeprowadzenie kontroli
jest uzasadnione bezpo rednim zagro eniem
ycia, zdrowia lub rodowiska naturalnego

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Art. 83.1.

Czas trwania wszystkich kontroli organu kontroli u przedsi biorcy w jednym roku kalendarzowym nie mo e przekracza dla:

- „ **mikro** przedsi biorców Ę **12 dni** roboczych
- „ **małych** przedsi biorców Ę **18 dni** roboczych
- „ **rednich** przedsi biorców Ę **24 dni** roboczych
- „ **pozostałych** przedsi biorców Ę **48 dni** robocz.

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Ogranicze czasu kontroli
nie stosuje si ,

w przypadkach **gdy** przeprowadzenie kontroli

jest uzasadnione

**bezpo rednim zagro eniem ycia, zdrowia
lub rodowiska naturalnego**

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Ogranicze czasu kontroli
nie stosuje si ,
gdy przeprowadzenie kontroli jest niezb dne
dla przeciwdziaânia popeûnieniu
przest pstwa lub wykroczenia,
przeciwdziaânia popeûnieniu przest pstwa
skarbowego lub wykroczenia skarbowego
lub zabezpieczenia dowodów jego popeûnienia

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

**Przedłużenie czasu trwania kontroli
jest możliwe jedynie**

z przyczyn niezależnych od organu kontroli

i wymaga pisemnego uzasadnienia

**(jednak nie może naruszać czasów trwania kontroli
podanych w art.83.1.)**

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Art. 83a:

Organ kontroli może,
po pisemnym zawiadomieniu przedsiębiorcy,
przerwać kontrolę na czas nie więcej niż 30 dni
do przeprowadzenia badań próbek,
jeżeli jest jedyną czynnością kontrolną
po otrzymaniu wyniku badania próbki
lub dzie sporządzenie protokołu kontroli
(**czasu przerwy** nie wlicza się do czasu trwania kontroli
o ile podczas przerwy przedsiębiorca
miało miejsce wykonywanie działalności gospodarczej)

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Dor czenie przedsi biorcy **protokoû kontroli**
nie wymaga ponownego wszcz cia kontroli
a **dnia,**

w którym dor czono przedsi biorcy **protokóû kontroli,**
nie wlicza si do czasu trwania kontroli
(dopuszcza si dor czenie protokoû kontroli
w trakcie trwania kontroli innego organu)

Uzasadnienie czasu trwania **przerwy**

organ kontroli obowi zany jest **wpisa do ksi ki kontroli**
(przerwa, nie stanowi przeszkody do przeprowadzenia
w czasie jej trwania kontroli przez inny organ kontroli)

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Art. 83.4:

Je eli wyniki kontroli wykazaûy
ra ce naruszenie przepisów prawa
przez przedsi biorc , mo na
przeprowadzi **powtórñ kontrol**
w tym samym zakresie przedmiotowym
w danym roku kalendarzowym,
a czas jej trwania nie mo e przekracza 7 dni
(czasu trwania powtórnej kontroli
nie wlicza si do czasu, o którym mowa w ust. 83.1.)

KONTROLA CZAS TRWANIA KONTROLI

Przepis ten **nie ogranicza liczby kontroli** konkretnego
przedsi biorcy,
które organ kontroli mo e przeprowadzi
w danym roku kalendarzowym

Organ **IO mo e cz ciej**
ni raz w roku kalendarzowym
skontrolowa danego przedsi biorc

(przestrzegaj c ogranicze wynikaj cych z art. 83.1. i innych
zawartych w ustawie o swobodzie dziaâlnoci gospodarczej)

KONTROLA SPRZECIW PRZEDSI BIORCY

Art. 84c

“

Przedsi biorca mo e **wnie sprzeciw** wobec podj cia i wykonywania przez organy kontroli czynno ci z naruszeniem przepisów art. 79-79b, art. 80.1 i 2, art. 82. 1 oraz art. 83.1 i 2

“

Sprzeciw przedsi biorca wnosi na pi mie do organu podejmuj cego i wykonuj cego kontrol

“

Uzasadniony **sprzeciw** wnosi si w terminie **3 dni** roboczych od dnia wszcz cia kontroli

KONTROLA SPRZECIW PRZEDSI BIORCY

Wniesienie sprzeciwu powoduje wstrzymanie czynności kontrolnych przez organ kontroli, z chwilą doręczenia kontrolującemu zawiadomienia o wniesieniu sprzeciwu do czasu rozpatrzenia sprzeciwu, a w przypadku wniesienia za opóźnienia do czasu jego rozpatrzenia

Organ kontroli w terminie **3 dni** roboczych od otrzymania, rozpatruje sprzeciw oraz wydaje postanowienie o odstąpieniu lub kontynuowaniu czynności kontrolnych

KONTROLA SPRZECIW PRZEDSI BIORCY

- Na ww. postanowienie, w terminie **3 dni** przedsi biorcy **przysûguje za alenia**, za termin jego **rozpatrzenia** przez organ kontroli to **7 dni**
- Nierozpatrzenie** przez organ sprzeciwu w terminie, jest równoznaczne z jego pozytywnym **przyj ciem** i tym samym odst pieniem od czynno ci kontrolnych
- Nierozpatrzenie za alenia w terminie**, jest równoznaczne w skutkach z wydaniem przez organ **postanowienia** uznaj cego sûszno wniesionego przez przedsi biorc za alenia

PRZYGOTOWANIE

PRZEDSI BIORCY DO KONTROLI

- " Ksi ka kontroli**
- " Wypis z KRS**
- " Upowa nienie dla osoby
udzielaj cej informacji**



DZI KUJ ZA UWAG

dr in . Ewa J. Lipi ska

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony środowiska

Ekspert Narodowego Centrum Bada i Rozwoju

Ekspert Polskiej Agencji Rozwoju Przedsi biorczo ci

Rzeszów, 2013